

[SOCIEDADES Y TERRITORIOS]

# UNA GEOGRAFÍA DE LA ARGENTINA PARA PENSAR



**Dirección editorial:**  
profesor Diego Di Vincenzo.

**Dirección del Área de Ciencias Sociales:**  
Graciela Valle.

**Autoría:**  
Adriana Scheinfeld, Gustavo Sposob, Martín Gambuzzi,  
Santiago Valverde y Diego Freiman.

**Edición:** Silvana Franzetti.  
**Corrección:** María Marta García Lanz y Fernando Planas.

**Jefatura de Arte:**  
Silvina Gretel Espil.

**Kapelusz  
norma**



# La Argentina en el Proceso de Globalización

## Glosario

\*Sistema capitalista mundial: Se considera que el sistema mundial es un sistema capitalista porque en la mayoría de los países del mundo la forma de organización social y económica dominante es la capitalista. Las notas distintivas del sistema capitalista son el predominio de la propiedad privada, la distribución de los recursos a través del mercado, y las ganancias o los beneficios como objetivo de la producción.



(+INFO)

### Orígenes de la globalización

El uso del término *globalización* se puso de moda en la década de 1990 para referirse a procesos relativamente recientes, especialmente a la consolidación de un mercado mundial único desde la década de 1970. Sin embargo, algunos autores sostienen que la globalización de la economía mundial no es un fenómeno nuevo, sino que es un proceso que se inició en el siglo xv con la expansión de ultramar de los países europeos. Hasta la década de 1980, el orden mundial (es decir, las relaciones entre los países) se caracterizaba por un enfrentamiento político e ideológico entre dos grandes potencias, los Estados Unidos y la Unión Soviética. Este orden mundial bipolar fue reemplazado a principios de la década de 1990, como consecuencia de la disolución de la Unión Soviética y el fin de la Guerra Fría. A partir de entonces, el orden mundial es dominado política y militarmente por los Estados Unidos, mientras que en términos económicos se configuró un esquema multipolar, dominado por los Estados Unidos, la Unión Europea y el Japón. En los últimos años creció la importancia de otros países en la economía mundial: el Brasil, Rusia, la India y, especialmente, la China.

## 1. El proceso de globalización

El término **globalización** se utiliza para referirse a un conjunto de fenómenos de diversa naturaleza. Se habla de **globalización económica, política y cultural**, entre otras. El rasgo común a todos estos procesos es que están basados en una mayor interrelación entre los lugares y las personas a escala mundial. Estos procesos, a escala global, producen cambios sociales, económicos, políticos y territoriales en su interrelación con las realidades particulares a escala nacional y local.

### El concepto de globalización

El concepto **globalización** tiene su raíz en el término "globo", utilizado para referirse al planeta Tierra (+INFO). El adjetivo "global" se utiliza para referirse a algo que abarca a todo el planeta, de alcance universal. Así, en las últimas décadas se han utilizado distintos términos para dar cuenta de este fenómeno: aldea global, sistema global, sociedad global, economía global. Lo que todos estos conceptos intentan expresar es el carácter mundial de ciertos procesos, es decir, que se desarrollan a escala planetaria de manera simultánea, involucrando una mayor interrelación entre los grupos humanos. El rasgo distintivo es el aumento de los flujos de personas, dinero, información y conocimiento alrededor del mundo, y en consecuencia, la intensificación de los vínculos entre las personas y los lugares. Sin embargo, como se verá más adelante, existen territorios y grupos sociales que permanecen excluidos de estos procesos.

### Una nueva fase del sistema capitalista mundial

El **proceso de globalización** actual debe ser entendido en el contexto de una profunda reestructuración del **sistema capitalista mundial\***, iniciada en la década de 1970 a raíz de una profunda crisis. Entre 1940 y 1970, en la mayoría de los países capitalistas del mundo se adoptó el llamado **modelo de Estado benefactor**. De acuerdo con este modelo, el Estado, a través de políticas de distribución de la riqueza, de la prestación de servicios y de la intervención en la economía, buscaba garantizar el acceso de todos los habitantes del país a niveles mínimos de ingreso, nutrición, salud, vivienda y educación, considerados como un derecho. Hacia 1970, en el marco de un aumento sostenido del precio del petróleo, se produjo una gran crisis del sistema capitalista mundial. Numerosos economistas responsabilizaron de esa crisis a la excesiva intervención del Estado y su abultado nivel de gastos orientados a la consecución de fines económicos y sociales. Postulaban así la necesidad de una vuelta al liberalismo económico –por eso su denominación de **neoliberales**–, que afirma que el mercado debe ser el principal asignador de recursos en la sociedad, en tanto que la intervención del Estado en la economía debe ser mínima. Las **políticas neoliberales** implementadas en la mayoría de los países capitalistas tuvieron como objetivos la disminución del papel del Estado en la economía y la reducción del gasto público. Este tipo de políticas tuvieron sus máximos exponentes en los gobiernos de Ronald Reagan en los Estados Unidos y de Margaret Thatcher en el Reino Unido, durante la década de 1980.

## CONCEPTOS CLAVE

- \* Globalización
- \* Globalización económica y financiera
- \* Sistema económico mundial
- \* Neoliberalismo
- \* Globalización cultural
- \* Desigualdad social

## La globalización económica y financiera

El término **globalización** generalmente se utiliza para referirse solo a su dimensión económica y financiera, aunque presenta otras dimensiones (+INFO). La **globalización económica** es un proceso de integración creciente de las economías nacionales que se expresa en un **crecimiento del comercio internacional**, de las **inversiones extranjeras directas**, y, principalmente, de las **finanzas internacionales**. Se basa en la aplicación del liberalismo económico a escala internacional, a través de la aplicación de políticas de libre comercio y de apertura de los mercados\*.

Uno de los rasgos sobresalientes de la globalización económica es el **crecimiento del sector financiero a nivel mundial**, que aumentó más que la economía real (producción y comercio). Por ejemplo, en la década de 1990, el flujo de capitales alrededor del mundo creció el doble que el comercio internacional de bienes. La actividad financiera internacional se compone de transferencias de dinero, inversiones en bonos, acciones, depósitos y otros tipos de colocaciones en distintos mercados financieros del mundo. Intervienen en esta actividad diversos actores: bancos, empresas de seguros, fondos de pensiones y fondos de inversión, entre otros. La libre circulación de este tipo de inversiones es posible gracias a la desregulación de estos mercados, es decir, gracias a cambios en la legislación de los países que permiten la entrada y salida de capitales sin restricciones. En este proceso también juegan un papel central las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, que permiten el procesamiento y la transmisión de datos en tiempo real, a escala planetaria.

## Los actores de la globalización económica

Los actores dominantes en el sistema económico mundial son las grandes corporaciones transnacionales, es decir, grandes empresas con inversiones en distintas partes del mundo. Estas corporaciones aprovechan la libertad que tienen los capitales alrededor del mundo y las diferencias de costos entre los países para dirigir sus inversiones al lugar que consideren más conveniente. Estas inversiones pueden ser **productivas** (cuando se destinan a fabricar bienes o brindar servicios) o **especulativas** (cuando buscan aprovechar las diferencias de rentabilidades en los mercados financieros). Los organismos internacionales, especialmente el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial y la Organización Mundial de Comercio (OMC), definen las reglas para la organización y el funcionamiento de los procesos de globalización, promoviendo políticas de libre comercio y de desregulación financiera.

La **Organización Mundial de Comercio (OMC)**, por ejemplo, define las reglas del comercio de bienes y servicios entre los países. El objetivo principal de este organismo internacional es garantizar el libre comercio a nivel mundial, mediante la disminución de barreras al comercio, principalmente las arancelarias\*. Estas reglas se establecen a través de acuerdos y negociaciones entre los países. Los países que intervienen en la OMC defienden distintas posturas, de acuerdo con sus intereses. Los países impulsores del libre comercio son los más desarrollados, especialmente los Estados Unidos, porque buscan asegurar mercados para sus productos industriales. Sin embargo, son estos mismos países los que, por otro lado, adoptan medidas proteccionistas\* para algunas de sus propias producciones. Por ejemplo, otorgan subsidios a los productores agrícolas con el objetivo de garantizar la rentabilidad de su producción y asegurar que lo que producen en el país se venda a precios más bajos que lo proveniente de otros países. Mediante esta política de subsidios, los países europeos y los Estados Unidos logran autoabastecer sus mercados internos e, incluso, exportar parte de su producción. Así, los países más pobres se ven perjudicados porque no pueden exportar sus productos a los países más ricos.

### Glosario

\*Inversiones extranjeras directas: Dinero que las empresas de un país invierten en otro país con fines productivos, y es destinado, por ejemplo, a la compra de empresas o a la construcción de obras de infraestructura.

\*Apertura de los mercados:

Reducción de las barreras de entrada a los mercados nacionales, tanto comerciales como financieros.

\*Medidas proteccionistas: Aquellas que buscan proteger la producción nacional de la competencia de los productos importados. Los aranceles a la importación son una medida proteccionista, los subsidios o estímulos a la producción nacional, cuando esta no es competitiva a nivel mundial.



(+INFO)

### La globalización cultural

La globalización presenta múltiples dimensiones, además de la económica. La globalización cultural se vincula a la difusión de modas, pautas culturales y hábitos de consumo, generalmente desde los países centrales hacia el resto del mundo a través de los medios de comunicación, como el cine, la televisión e Internet.



### ACTIVIDADES

#### Estrategias de estudio

1. ¿Cuál es el rasgo característico de los procesos de globalización?
2. ¿Cuándo se inicia la actual etapa del sistema capitalista mundial? ¿Cuáles son las características principales de esta fase?
3. ¿Cuáles son las características del nuevo orden mundial? ¿Qué países son los más poderosos en términos económicos?
4. ¿Cuáles son las características de la globalización económica y financiera?





### CONCEPTOS CLAVE

- \* Corporaciones transnacionales
- \* Posfordismo

- \* Deslocalización de la producción



(+INFO)

#### El posfordismo

Hasta la década de 1970 predominó a nivel mundial una forma de organización de la producción, también llamado **paradigma tecnológico-productivo, fordista** (por Henry Ford, empresario automotriz estadounidense). Este paradigma se basaba en la producción de bienes estandarizados destinados al consumo masivo. El elemento central del proceso productivo en el interior de las fábricas era la cadena de montaje, basada en las tareas repetitivas de los obreros, que permitía la producción en serie. A partir de la década de 1970, cambió este paradigma predominante por otro denominado **posfordista o flexible**. Al contrario del anterior, este paradigma está basado en la producción de bienes diferenciados para mercados muy fragmentados. También cambió la lógica de organización interna en la fábrica. La cadena de montaje fue reemplazada por grupos de trabajo polivalentes, es decir, que pueden hacer distintas tareas de acuerdo con las demandas puntuales del mercado. En definitiva, la producción se flexibilizó.

## 2. La globalización económica y los cambios en el territorio

Los cambios económicos en la actual fase del sistema capitalista llevan asociadas profundas transformaciones territoriales a escala mundial. Los actores globales son los responsables de nuevos modos de relacionar los territorios y las actividades económicas.

### La relación global-local

Las grandes corporaciones transnacionales deciden dónde localizar sus fábricas o dónde invertir sus capitales a escala global, de acuerdo con su evaluación acerca de en qué lugares las condiciones son más favorables para obtener la mayor ganancia posible. Por ejemplo, muchas empresas de los Estados Unidos han trasladado su producción a países del Sudeste Asiático (Taiwán, Malasia, etc.), donde los costos de la mano de obra son mucho más bajos y los requisitos ambientales son marcadamente más flexibles que en su país.

Las empresas globales consideran varios elementos al momento de realizar una inversión, principalmente la **organización del mercado de trabajo** en cada lugar, como el costo de la mano de obra, su nivel de sindicalización y el nivel de calificación. También evalúan el **marco legal** de cada país que, por ejemplo, permite o prohíbe el ingreso de capitales y determina los parámetros ambientales que debe cumplir una empresa. Otro factor es el **tamaño del mercado interno** del país, es decir, la cantidad de posibles consumidores con ingresos suficientes para comprar los productos. Por lo tanto, las decisiones de los actores globales están relativamente limitadas por las características de cada lugar o país.

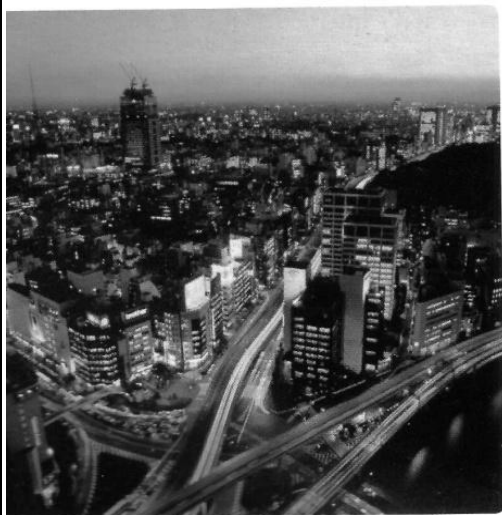
### Nuevas condiciones de localización industrial

Un aspecto del proceso de globalización económica es la transformación de las condiciones de localización industrial en el mundo. Este proceso está vinculado con la aparición de nuevas formas de producir, que se conocen como **posfordismo o producción flexible** (+INFO). Las formas flexibles de producción permiten descomponer el proceso productivo en varias etapas: diseño, producción de componentes, ensamblado, etc. Cada una de estas etapas puede localizarse en un lugar distinto a escala mundial. Este proceso se denomina **deslocalización de la producción**, y es posible gracias al avance de las tecnologías de la comunicación y la informática, que permiten coordinar la producción a distancia, intercomunicando oficinas, fábricas, puntos de venta, etcétera. Las grandes empresas de los países centrales trasladan hacia los países periféricos las partes más rutinarias de estos procesos, aprovechando la mano de obra más barata y la existencia de menores reclamos sindicales en relación con los que existen en los países centrales.

### Las ciudades globales

A principios de la década de 1990 surgió el concepto de **ciudad global** para referirse a aquellas ciudades que cumplen un papel central en la organización de la nueva economía mundial. En este conjunto de ciudades se concentra "el comando" de la economía global, es decir que allí tienen sus sedes las compañías multinacionales, los bancos y las empresas financieras que mediante sus decisiones de producción e inversión y la concentración del poder económico y financiero tienen incidencia sobre las actividades y territorios a escala global.

Las principales ciudades globales son Nueva York, Londres y Tokio. En un segundo nivel en la red global se ubican otras ciudades, por ejemplo, Frankfurt, París, Milán, Los Ángeles, Seúl e incluso algunas ciudades latinoamericanas como San Pablo y México.



Tokio es una de las denominadas ciudades globales. Es uno de los centros financieros más importantes del mundo.



# La globalización y las transformaciones territoriales en la Argentina

A principios de la década de 1990 se adoptó en la Argentina un modelo económico neoliberal, profundizando las políticas iniciadas durante la última dictadura militar (1976-1983). La adopción de este modelo fue la forma elegida por el gobierno argentino para insertarse en el nuevo orden económico mundial. Este modelo se sostuvo en una profunda reforma del Estado y en un intenso proceso de apertura económica basado en la **liberalización comercial y financiera**. El elemento central del modelo fue el plan de convertibilidad\*.

Hasta la década de 1990, el Estado desarrollaba múltiples tareas, intervenía en la economía mediante el control de distintas empresas y brindaba variados servicios a la población. La reforma iniciada a principios de esa década se orientó a reducir el tamaño del Estado, a través de la privatización de empresas y servicios públicos y la disminución del gasto público. Se privatizaron empresas que manejaba el Estado, principalmente las de servicios públicos (ferrocarriles, agua, energía eléctrica y gas, entre otras) y otras productivas y de servicios (la petrolera YPF y la empresa de aviación nacional Aerolíneas Argentinas, etc.). La disminución del gasto público se realizó mediante la reducción de la planta de trabajadores estatales y del gasto destinado a servicios, en áreas como educación y salud.

El proceso de apertura económica se realizó a través de la reducción de aranceles a las importaciones y la flexibilización de las normas para el ingreso de capitales. Así, durante la década de 1990, las importaciones de bienes se multiplicaron por cinco y las inversiones extranjeras directas crecieron más del 200%.

## Los cambios en la organización del territorio

La adaptación local a la economía global modificó la estructura económica del país, provocando cambios en las actividades y en los procesos de organización del territorio. Así, el vínculo global-local se expresó en la participación de actores globales en la economía argentina. El ingreso de capitales extranjeros se expresó principalmente a través de las inversiones extranjeras directas (IED), que se destinaron a la compra o fusión de empresas, a la adquisición de servicios públicos privatizados (agua, gas, teléfonos, etc.) y empresas del Estado (petróleo, gas, etc.), y a la inversión en actividades inmobiliarias, entre otros destinos.

En el caso de la actividad industrial, la apertura económica iniciada en la década de 1970 y profundizada en la de 1990 contribuyó a un proceso de desindustrialización que afectó especialmente a las áreas industriales tradicionales de las grandes ciudades. Por otra parte, se produjo un proceso de reindustrialización selectiva, asociado a las industrias exportadoras basadas en la transformación de recursos naturales y a las vinculadas con el nuevo mercado regional del Mercosur. Este proceso de reindustrialización selectiva fue acompañado de un proceso de extranjerización de la industria, debido a la compra de empresas nacionales por parte de capitales extranjeros.

En el caso de las actividades comerciales y de servicios, las grandes áreas urbanas fueron el escenario de transformaciones profundas. Se expandieron y generalizaron nuevas modalidades de comercialización de productos y de servicios, asociadas con cambios en los hábitos de consumo. En todas las grandes ciudades se instalaron hipermercados, grandes centros de compras, hoteles de alta categoría y otros espacios destinados al ocio y al entretenimiento, como los complejos multicines. Estos emprendimientos contaron con una importante participación de capitales extranjeros.



ESTUDIO DE CASO

### Glosario

\*Plan de convertibilidad: Sistema adoptado en la Argentina durante la década de 1990 que regulaba el tipo de cambio, es decir, el valor del peso argentino frente a otras monedas. Durante esos años, un peso valía un dólar. Para sostener esta política fue necesario endeudarse con el exterior, acrecentando la deuda externa argentina.

A

### ACTIVIDADES

#### Aplicación de conceptos

1. ¿Cómo se relacionan los procesos de globalización con el territorio?
2. ¿Cómo se vinculan las escalas global y local?
3. ¿Qué significa la deslocalización de actividades productivas? ¿Cuáles son los factores que posibilitaron este proceso?
4. ¿Qué características tiene una ciudad global?
5. **Describan** algunas de las transformaciones territoriales en la Argentina asociadas al proceso de globalización. ¿Pueden identificar alguna de estas transformaciones en sus ciudades? ¿Y cerca de donde viven?

## CONCEPTOS CLAVE

- \* Políticas neoliberales
- \* Brecha digital

- \* Desigualdad
- \* Antiglobalización



(+INFO)

**La brecha digital**

La reestructuración del capitalismo a escala global fue acompañada por un profundo y acelerado proceso de cambio tecnológico, impulsado por el desarrollo de nuevas tecnologías, como la microelectrónica, la informática, las telecomunicaciones y tecnologías de la información en general. Así, diversas herramientas, como el correo electrónico y, principalmente Internet, han posibilitando una expansión sin precedentes de las comunicaciones y de la transmisión de información a escala global. En las últimas décadas, y cada vez con más fuerza, las nuevas tecnologías se han incorporado a la mayoría de las actividades productivas y a la vida cotidiana de las personas. Sin embargo, existen fuertes desigualdades en el acceso a estas herramientas. La denominada "brecha digital" hace referencia a esta diferencia. Según datos de 2008, uno de cada cinco habitantes del mundo es usuario de Internet. Pero, mientras en Norteamérica el porcentaje de usuario supera el 70% de la población, en África solo llega al 5%.



Las nuevas tecnologías revolucionaron la vida cotidiana, pero también las formas de trabajar, de producir y de consumir.

### 3. Las contradicciones de la globalización

La globalización es un proceso complejo que genera algunos efectos positivos, como una mayor interrelación entre los lugares y las personas, pero también efectos negativos, como el aumento de las desigualdades entre los países y las regiones.

#### La globalización desigual

La globalización es un proceso que afecta de manera selectiva y desigual a las personas y los lugares. Sin dudas, los avances tecnológicos en el campo de la información, la comunicación (+INFO) y el transporte han permitido "comprimir" el espacio, haciéndolo más cercano y accesible. El movimiento de personas, dinero e información alrededor del mundo, tanto en forma física como virtual, es más intenso en la actualidad que en cualquier otro momento de la historia de la humanidad. Sin embargo, esta libertad de desplazamiento solo puede ser aprovechada por un porcentaje minoritario de la población mundial. Así, mientras los actores de la globalización viajan por el mundo en busca de las mejores condiciones para sus inversiones, los trabajadores, especialmente de los países periféricos, poseen una relativa inmovilidad, debido a que los países centrales establecen serias **restricciones a los flujos migratorios** internacionales, que pueden ir desde el establecimiento de cupos de inmigración hasta el control militarizado de las fronteras.

#### Las consecuencias de las políticas neoliberales

La aplicación extendida de **políticas neoliberales** a escala mundial provocó graves consecuencias humanas y sociales en todo el mundo, especialmente en los países más pobres. El **achicamiento de las funciones del Estado** y, sobre todo, la **reducción del gasto público** en salud, educación y seguridad social, hicieron que muchas personas no pudieran acceder a los servicios básicos para llevar una vida digna. Por otra parte, las **políticas de apertura comercial indiscriminada** afectaron fuertemente a las industrias de muchos países, entre ellos la Argentina, debido a que no podían competir con productos importados mucho más baratos. De esta manera, muchas industrias cerraron y se perdieron numerosos puestos de trabajo, lo que trajo un aumento de la desocupación. Por otra parte, las condiciones de empleo se precarizaron y flexibilizaron debido a los cambios en la legislación laboral de muchos países, que permitieron la contratación temporal y la disminución o eliminación de las indemnizaciones. Todos estos cambios en el mercado laboral provocaron un aumento de la pobreza.

#### Los grupos antiglobalización

En las últimas décadas han surgido grupos organizados que cuestionan la aplicación de políticas neoliberales a escala mundial y sus efectos sobre las personas y los territorios. Manifiestan su oposición a través de campañas, protestas, redes de intercambio de información, iniciativas legales, etc. Por ejemplo, algunos grupos protestan ante las reuniones de la Organización Mundial de Comercio (OMC) o del Grupo de los 8 (reuniones de los gobernantes de las principales potencias mundiales) o grupos de alcance global, como Greenpeace, que se manifiestan contra las actividades que provocan daños ambientales. En todos estos casos, los medios de la globalización, como la Internet, que sirven de apoyo para la globalización financiera, son al mismo tiempo la plataforma de difusión y recolección de adhesiones de estos grupos antiglobalización.



# DIARIO DE VIAJERO



## Las migraciones internacionales en la economía globalizada

En las últimas décadas, la economía mundial experimentó un gran crecimiento. Pero a la vez que el mundo se vuelve más rico, también aumentan las desigualdades entre los países, e incluso en el interior de cada país. Esta creciente desigualdad genera grandes flujos migratorios internacionales.

Muchos habitantes de los países más pobres se desplazan hacia los más ricos buscando trabajo o huyendo de las guerras, de los conflictos raciales o de las llamadas "catástrofes naturales". La siguiente es una entrevista realizada a Sunday Taiwo, un nigeriano que relata su viaje a España.

— ¿Cómo pensaba llegar?

— Como cualquier africano pobre, en patera\*.

— Para eso primero debía llegar al Mediterráneo. ¿Cuántos kilómetros son desde su patria?

— En línea recta, 4.500 kilómetros. Pero es difícil ir en línea recta, porque muchos países no podía atravesarlos sin visa. Entonces das muchas vueltas. Para llegar a Marruecos tenés más de cinco mil kilómetros que los hacés en autobuses, camiones y todo terreno.

— ¿Cuánto demoró?

— Yo me fui de Nigeria el día 21 de marzo de 1999 y llegué a España en marzo de 2001. Alguna gente llega en un mes, pero esa es gente que tiene dinero. Si el dinero es mucho, mucho, pueden ser seis horas. Yo cuando llegué a Níger no tenía más dinero. Tuve que ponerme a trabajar en cualquier cosa, en la construcción, en los hoteles. Estuve dos o tres meses, junté un poco y seguí. Cuando llegué a Argelia ya otra vez estaba sin dinero. Tuve que volver a detenerme para ganarlo. En Argelia estuve unos cuatro meses y me fui a Marruecos.

— ¿Cómo se conecta con la gente que se ocupa de esos viajes?

— Eso es fácil, es lo más fácil del mundo. Tienes que llegar a la playa y ahí encuentras todo. Los que como tú quieren pasar a España y los que buscan a quién llevar. [...] Si tienes el dinero, es fácil. Son mil euros para embarcarse sin papeles en patera. En un barco común, es otra historia. Eres legal, pagas menos de cincuenta euros. [...]

— Usted pagó y embarcó. De noche tarde, por supuesto.

— Sí, cuando está bien oscuro. Con luna llena no se viaja. Éramos sesenta en una balsa de quince metros, que abajo tenía flotadores.

— ¿No se caen de la balsa?

— Sí, sí, se caen. Si hay marea, si el mar se pone picado se caen. Yo me caí.

— ¿Cómo que se cayó?

— Nos caímos siete, cuatro se ahogaron. [...] Yo no sé nadar. Fue un milagro. Caí, la balsa siguió pasando y yo me agarré al final.

— Tuvo mucha suerte.

— Dios me ayudó. Dios me ayudó. Cuando caí únicamente pensé en Dios. Lo llamé en mi ayuda y él acudió. Me salvó la vida. La vida, sí. No la pierna que me deshizo la hélice.

— ¿Tanto?

— Sí, tenía la tibia completamente rota. Estuve seis meses en el hospital para recuperarme."

María Esther Gilio, "Charla en Cádiz con africanos", Página 12, 23 de abril de 2006.

### Glosario

\*Patera: Embarcación pequeña, un tipo de bote abierto, sin cubierta, de fondo plano. Por extensión, se suele llamar patera a cualquier tipo de embarcación utilizada por grupos de inmigrantes para acceder clandestinamente a las costas del sur de España, desde las costas de Marruecos y el Sahara Occidental.



● Ceuta y Melilla son dos enclaves españoles en el norte de África, por donde los inmigrantes entran a Europa.

### A

### ACTIVIDADES

#### Actores sociales

**1. Identifiquen** los obstáculos que tuvo que atravesar Sunday Taiwo para llegar a España.

**2. Escriban** una historia ficticia sobre la base de la entrevista. ¿Cuáles serían los personajes? ¿Cómo serían los paisajes que vio Sunday en su viaje?

**3. Busquen** información sobre los movimientos migratorios en el mundo actual. ¿Cuáles son las causas que originan estos movimientos? ¿Cuáles son los principales países de destino de estos flujos? ¿Cuáles son las políticas de inmigración adoptadas por estos países?



# Organización Política del Territorio Argentino



(+INFO)

## Las funciones del Estado

Los Estados modernos tienen cuatro funciones principales:

- garantizar el orden interno, básicamente mediante la protección de los derechos a la vida y a la propiedad;
- defender a la población de ataques de enemigos extranjeros o promover ataques contra enemigos;
- mantener las infraestructuras de comunicación y circulación: caminos, ríos, moneda, pesos y medidas, etc.; y
- redistribuir los recursos económicos entre las regiones y los grupos sociales, mediante la aplicación de políticas económicas.

## 1. El Estado y el territorio

El concepto de Estado define un modo de organización política de la sociedad. Hacia su interior, cada Estado ejerce su poder o soberanía sobre un territorio organizado política y administrativamente. A su vez, los Estados nacionales se interrelacionan de diversas maneras; positivamente, por ejemplo, mediante el establecimiento de acuerdos económicos y negociaciones, y negativamente, por ejemplo, cuando un Estado invade el territorio de otro Estado o cuando se produce una guerra.

### El sistema político mundial

El mundo está dividido en entidades políticas denominadas **Estados**. Un Estado es un conjunto de instituciones que regulan la vida social sobre un territorio determinado. En la actualidad, los Estados del mundo son, en su mayoría, Estados nacionales territoriales. Esto significa que cada Estado ejerce su soberanía sobre una porción de la superficie terrestre. La **soberanía** es el atributo que tiene cada Estado de ejercer poder político, es decir, de imponer leyes sobre la población de un territorio, de acuerdo con las normas del derecho internacional. Es decir, ningún Estado u organismo internacional puede tomar decisiones sobre la población de otro país. El ejercicio de la soberanía de cada Estado debe ser reconocido por los demás Estados, y por eso se habla de la existencia de un **sistema estatal mundial**.

### El concepto de Estado

A lo largo de la historia, las sociedades fueron organizando su vida social, económica y política. Con excepción de las comunidades primitivas, todas las sociedades han tenido un Estado, es decir, una autoridad con capacidad de ejercer poder sobre el resto de la sociedad. En las sociedades modernas, el Estado adopta la forma de Estado-nación, que puede asociarse al concepto de país (+INFO).

### Las dimensiones del Estado

El Estado puede ser entendido en un sentido abstracto como una estructura de poder, y en un sentido concreto, como un sistema de gestión o un conjunto de instituciones.

Entendido como una **estructura de poder**, el Estado es el actor con mayor capacidad de decisión legítima sobre la población de un territorio. Es decir que es el actor social que, por delegación de la ciudadanía, está encargado de tomar decisiones que deben dirigirse a la búsqueda del bien común. El resto de la sociedad que habita el territorio de ese Estado debe acatar esas decisiones de manera obligatoria.

Entendido como un **sistema de gestión**, el Estado es el conjunto de instituciones u órganos de gobierno. Mediante estas instituciones, el Estado define políticas y administra los recursos para lograr ciertos objetivos.

El Estado también es **productor de una identidad colectiva**, de un sentido de pertenencia, es decir, de una identidad nacional. La formación de la ciudadanía de un Estado y ese sentido de pertenencia se logra a través de diversos mecanismos e instituciones, como el sistema educativo, el desarrollo de la infraestructura de comunicaciones y transportes, la representación cartográfica del territorio y de su ubicación en el mundo, la participación política, entre otros.



Los líderes de los países del mundo se reúnen periódicamente en las Naciones Unidas para tratar diversos temas, como la paz mundial, el desarrollo económico y las desigualdades, entre otros.

## CONCEPTOS CLAVE

- \* Estado
- \* Territorio
- \* Soberanía

- \* Gobierno
- \* Límites

## El territorio

El poder político de un Estado se extiende sobre un territorio, es decir, sobre una determinada porción de la superficie terrestre (+INFO). En ese territorio, el Estado ejerce su soberanía, es decir que no existe una autoridad con mayor jerarquía que la del Estado. Por ejemplo, el territorio argentino es el área donde el Estado argentino ejerce su soberanía, es decir, toda la superficie de la República Argentina. El territorio argentino tiene límites con los países vecinos. Al atravesar esos límites, comienza el ejercicio de la soberanía de los otros Estados: el Uruguay, el Brasil, el Paraguay, Bolivia y Chile.

Los límites son líneas imaginarias que separan territorios de unidades políticas distintas. En ocasiones, el límite es fijado a partir de elementos naturales, como el curso de un río o la presencia de una cordillera; en otros casos, se fija arbitrariamente, siguiendo el trazado de un paralelo, un meridiano u otra línea imaginaria. Los límites internacionales fueron definiéndose a lo largo del tiempo, a veces de manera pacífica, mediante el establecimiento de acuerdos y negociaciones, y otras veces, de manera violenta, luego del desarrollo de guerras e invasiones.

Los límites que separan los territorios de dos países se llaman **límites internacionales**. En cambio, los que separan dos unidades políticas menores, como las provincias, se denominan **límites provinciales**.

A ambos lados de un límite internacional se extiende un área o franja de territorio que contiene al límite y se denomina **frontera**. Las zonas fronterizas se caracterizan por ser áreas de transición cultural entre los pueblos que la comparten. Por ejemplo, circulan las monedas de ambos países y se hablan las lenguas de los países que comparten la frontera.

## El gobierno

El concepto **gobierno** se utiliza muchas veces como sinónimo de Estado, aunque ambos términos tienen significados diferentes. Como se ha señalado, el Estado es el conjunto de instituciones que regulan la vida de una sociedad, en un determinado territorio. El gobierno, en tanto, es el conjunto de personas y órganos que ejercen el poder político en un determinado momento, que sirven para administrar los objetivos del Estado. En este sentido, el Estado es una institución permanente, en tanto que el gobierno es transitorio. A lo largo de la historia, las funciones del Estado son gestionadas por una sucesión de gobiernos. Por ejemplo, cada gobierno de nuestro país se puede identificar con una gestión presidencial. De este modo, se habla del "gobierno de Hipólito Yrigoyen", "de Juan Domingo Perón" o "de Néstor Kirchner" para referirse a la etapa que abarcó cada presidencia.

Los gobiernos pueden ser democráticos, cuando son elegidos por el voto popular, o pueden ser gobiernos de facto, cuando son impuestos mediante un golpe de Estado. En la historia argentina hubo varios gobiernos de facto, desde el primer golpe de Estado en 1930, todos ellos encabezados por militares. El último gobierno de facto de nuestro país fue la dictadura del período 1976-1983.



(+INFO)

### La nación

El concepto **nación** está vinculado a ciertas características comunes que comparte una población, por ejemplo, la etnia, la lengua, la cultura, que definen una identidad colectiva. Esta identidad da un sentido de pertenencia a un país. Los Estados modernos son Estados nacionales, pues el territorio del Estado coincide con una identidad nacional. En algunos casos, la nación existía previamente a la formación de un Estado, como en muchos países europeos. En otros casos, la construcción de una identidad nacional fue simultánea al proceso de formación estatal, como en el caso argentino.

En la historia existen ejemplos de pueblos que fueron expulsados de sus territorios, provocando lo que se denomina "diáspora". Las diásporas más conocidas son las sufridas por el pueblo judío y por el armenio. En estos casos, la nación deja de tener una base territorial; sin embargo, estos pueblos mantuvieron su sentido de pertenencia, es decir, de nacionalidad.

Un Estado puede incluir en su territorio más de una nación. Por ejemplo, España es un Estado compuesto por varias naciones: la catalana, la vasca, la gallega, entre otras. Una nación, también puede ubicarse en varios Estados. Es el caso de la nación kurda, que se extiende por Irak, Turquía y Armenia.

A

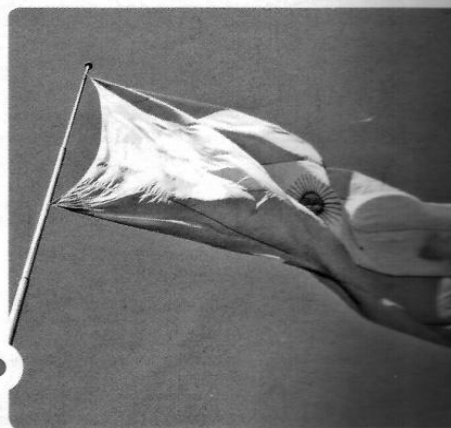
### ACTIVIDADES

#### Comprensión de conceptos

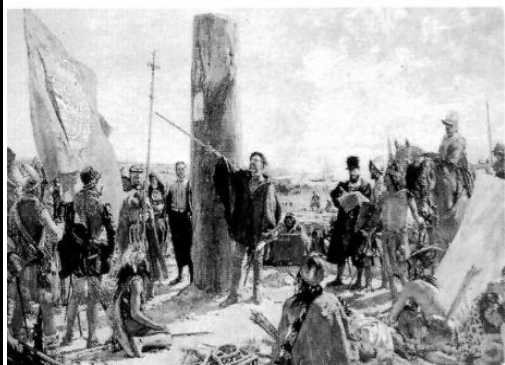
Respondan a las siguientes preguntas:

1. ¿Qué es la soberanía estatal?
2. ¿Cuáles son las funciones de un Estado?
3. ¿Qué elementos definen a una nación?

La bandera, el escudo y el himno son símbolos nacionales.



## 2. La formación del territorio argentino



Cuadro que representa la segunda fundación de Buenos Aires por Juan de Garay en 1580, obra del pintor español José Moreno Carbonero (1860-1942).

El territorio que hoy conocemos como la Argentina formó parte del Virreinato del Río de la Plata; aun antes de la conquista y colonización españolas, estaba habitado por diversos pueblos indígenas. El proceso de formación del territorio argentino fue simultáneo a la conformación de nuestro país como un Estado nacional.

### Los pueblos originarios

Antes de que llegaran los conquistadores españoles, en el territorio que hoy conocemos como la República Argentina habitaban muy diversos pueblos, con formas de organización social y económica particulares, y características culturales propias. La relación de estos pueblos originarios con sus territorios era muy distinta de la que hoy tienen las sociedades modernas. En general, no existía la idea de propiedad privada, sino que utilizaban la tierra de forma colectiva, no poseían complejos aparatos político-administrativos, con excepción del Imperio Inca.

### La etapa colonial

Los españoles llegaron al actual territorio argentino en el siglo XVI, en el marco de la expansión de ultramar realizada por varias potencias europeas. A partir de entonces, la Corona española estableció sus derechos sobre los territorios de ultramar producto de la conquista.

#### La fundación de ciudades

La lógica de ocupación territorial de los conquistadores fue claramente distinta de la que predominaba entre los pueblos originarios. Los pueblos originarios del actual territorio argentino eran, en su mayoría, nómades, mientras que los conquistadores buscaban instalarse de manera más o menos definitiva.

Por otro lado, la forma habitual de conquista y colonización española fue la fundación de poblados y ciudades (+INFO), en un primer momento por parte de los llamados **adelantados**, que eran los representantes del rey en América. La fundación de ciudades respondía, como forma de ocupación del territorio, a una apropiación privada del espacio. Por eso, primero ocupaban el espacio efectivamente (posesión), luego lo medían y dividían (plano) y por último lo entregaban a los nuevos propietarios (títulos). Entre los pueblos originarios, en cambio, predominaba una forma colectiva de apropiación del territorio (propiedad comunal, o estatal en el caso de los incas).

Las ciudades fundadas en el actual territorio argentino estuvieron vinculadas durante mucho tiempo a la dinámica de la economía de Potosí, que era el centro de la economía colonial, debido a sus riquezas mineras.

Las expediciones que fundaron las ciudades en el actual territorio argentino llegaron desde el Norte (Alto Perú), desde el Oeste (Santiago de Chile) y desde el Este (Asunción). La **corriente del Norte** fundó las ciudades de Santiago del Estero (1553), San Miguel de Tucumán (1565), Córdoba (1573) y San Salvador de Jujuy (1593). La **corriente del Oeste** dio origen a las ciudades de Mendoza (1561), San Juan (1562) y San Luis (1594).

La corriente proveniente de Asunción (ciudad que había sido fundada en 1537) fundó las ciudades de Santa Fe (1573), Buenos Aires (segunda fundación en 1580) y Corrientes (1588). Las ciudades fundadas por los españoles se transformaron luego en los núcleos de las actuales provincias.



(+INFO)

#### ¿Cómo se fundaban las ciudades?

Los adelantados obtenían permiso del rey de España para ocupar estos nuevos territorios. Al momento de fundar ciudades tenían que obedecer un conjunto de reglas, respetando las denominadas **Leyes de Indias**, que establecían dónde y cómo debía realizarse la fundación. En primer lugar, los conquistadores realizaban la **posesión** del territorio mediante una ceremonia que debía quedar registrada en las actas del notario, que era el funcionario del rey que acompañaba a las expediciones. Luego se hacía el reparto de las tierras. Para ello debía realizarse un **plano de la ciudad**, en el que figurara la división de los terrenos en parcelas, reservando lugares para la plaza mayor, el puerto, los huertos, etc. Por último, se entregaban los **títulos** a los que habían recibido esas parcelas, con lo cual pasaban a ser propietarios de la tierra.



## CONCEPTOS CLAVE

- Pueblos originarios
- Organización política colonial
- Virreinato del Río de la Plata
- Etapa independiente
- Unitarios
- Federales
- Estado nacional

## El Estado colonial

La figura del adelantado como centro de poder fue con el tiempo reemplazada por la división del espacio conquistado en unidades territoriales: las **gobernaciones**. Estas divisiones territoriales representaron la primera estructura administrativa colonial en el territorio americano bajo el dominio español. El actual territorio argentino quedó comprendido dentro de las gobernaciones de Tucumán (que incluía las ciudades de Córdoba, San Miguel de Tucumán y Santiago del Estero, entre otras), del Río de la Plata (que comprendía las ciudades de Buenos Aires, Santa Fe y Corrientes) y de Chile (que abarcaba las ciudades de Mendoza, San Juan y San Luis). Cada gobernación estaba a cargo de un funcionario, el **gobernador**, que dependía del rey de España.

Poco tiempo después se crearon unidades territoriales mayores que las gobernaciones: los **virreinos**, a cargo de otro funcionario, el **virrey**. Las gobernaciones mencionadas formaban parte del Virreinato del Perú. El otro gran virreinato creado entonces fue el Virreinato de México. Esta división perduró hasta el siglo XVIII, cuando se produjo una serie de reformas en los territorios coloniales.

## El Virreinato del Río de la Plata

En 1776 se creó el Virreinato del Río de la Plata, en el contexto de las llamadas **reformas borbónicas\***, efectuadas por la Corona española. Esta nueva jurisdicción, separada del poder de Lima, que hasta entonces era el centro político de esta parte del continente, abarcaba los actuales territorios de la Argentina, el Uruguay, el Paraguay, Bolivia y parte de los territorios de Chile y el Brasil. Buenos Aires fue designada capital del Virreinato. La ciudad se favoreció con la nueva situación política y económica derivada de la creación del virreinato y de la apertura comercial, ya que el puerto de Buenos Aires fue autorizado a comerciar directamente con España; vale recordar que hasta ese momento solo estaban habilitados los puertos americanos de La Habana (Cuba), Veracruz (actual México), Cartagena de Indias (actual Colombia) y Portobelo (actual Panamá). Desde entonces, Buenos Aires dejó de ocupar una posición marginal en el escenario colonial y se convirtió en una ciudad-puerto muy activa.

El Virreinato del Río de la Plata estaba dividido en ocho **intendencias** y cuatro **gobiernos militares**, que luego servirían de base para la organización de distintos Estados nacionales durante el siglo XIX. Las intendencias eran las siguientes:

- Buenos Aires (actuales territorios de Buenos Aires, Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes),
- Córdoba del Tucumán (Córdoba, La Rioja, Mendoza, San Juan y San Luis),
- Salta del Tucumán (Salta, Jujuy, Tucumán, Santiago del Estero y Catamarca),
- Asunción del Paraguay (actual Paraguay),
- Charcas (actual Bolivia),
- Potosí (actual Bolivia), y
- Cochabamba (actual Bolivia), y
- La Paz (actual Bolivia).

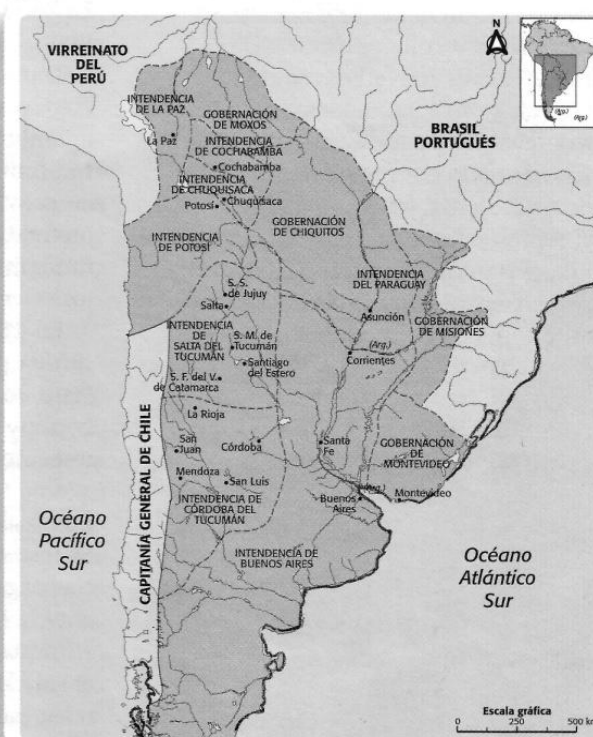
Los gobiernos militares eran los siguientes:

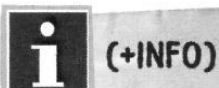
- Montevideo (actual Uruguay),
- Misiones (actual provincia de Misiones y parte del Brasil),
- Chiquitos (actual Bolivia), y
- Mojos (actual Bolivia).

## Glosario

\***Reformas borbónicas:** Conjunto de reformas administrativas (creación de nuevas jurisdicciones) y económicas (finalización del sistema de puerto único) realizadas en América por los Borbones (la dinastía que reemplazó a los Habsburgos en la Corona española). Las nuevas jurisdicciones creadas durante las Reformas borbónicas fueron la Capitanía General de Venezuela (1731), el Virreinato de Nueva Granada (1739), la Capitanía General de Cuba (1764) y el Virreinato del Río de la Plata (1776).

## El Virreinato del Río de la Plata





### Unitarios y federales

Los términos **unitario** y **federal** se utilizan desde las primeras décadas del siglo XIX para referirse a dos posturas políticas enfrentadas acerca de la forma que debería adoptar la organización del Estado nacional. Los unitarios pretendían concentrar el poder en un único centro político, con gran acumulación de atribuciones; los federales, en cambio, pretendían la autonomía de los poderes provinciales y la participación en los beneficios obtenidos por el puerto y la aduana de Buenos Aires. Este enfrentamiento desembocó en una guerra civil que marcó el proceso de formación del Estado nacional. Uno de los conflictos armados más significativos fue la batalla de Cepeda (1820), donde los caudillos federales Estanislao López (Santa Fe) y Francisco Ramírez (Entre Ríos) derrotaron al Directorio, que era el representante del centralismo, lo que significó la disolución del poder central y el comienzo de las autonomías provinciales.



El congreso reunido en la ciudad de San Miguel de Tucumán, en 1816, aprobó el Acta de la Independencia, que declaró a las Provincias Unidas como una nación libre e independiente. A este congreso no concurrieron los representantes de la Banda Oriental ni los de las provincias del litoral.

## La independencia y la formación del Estado nacional

A principios del siglo XIX, diversos factores provocaron la crisis del orden colonial y el desarrollo de revoluciones en América, que más tarde serían el germen de nuevas naciones independientes. Esas naciones se establecieron sobre la base de la organización territorial administrativa de los virreinos. Desde el comienzo del período independentista, los criollos buscaron constituir un Estado nacional, aunque recién lo lograrían durante la segunda mitad del siglo XIX. Este proceso se caracterizó por continuos conflictos entre los actores sociales de la independencia acerca del tipo de organización que adoptaría el nuevo Estado, principalmente entre quienes promovían la formación de un Estado unitario y quienes abogaban por una organización federal.

### Los primeros intentos de organización nacional

La Revolución de Mayo de 1810 significó la desaparición del Virreinato del Río de la Plata y la creación de un gobierno central criollo, llamado **Primera Junta**, al principio, y **Junta Grande**, unos años después. La intención de este nuevo gobierno era gobernar sobre los territorios heredados de la ocupación colonial. En 1811, estos territorios se denominaban **Provincias Unidas del Río de la Plata**.

Durante la década siguiente a la Revolución, este gobierno central fue cambiando su fisonomía. Primero se conformó un **triunvirato**, compuesto por tres miembros; luego, un **directorio** a cargo de un director supremo. Estos cambios se produjeron en un contexto caracterizado por profundas diferencias entre las provincias sobre la forma de organizar el Estado. Por un lado, Buenos Aires pretendía consolidar su centralismo, al que se oponían los pueblos del Interior, fundamentalmente las provincias del litoral y la Banda Oriental, lideradas por José Gervasio Artigas, que proponían un sistema federativo.

En 1820, el gobierno central se disolvió, como consecuencia de la derrota sufrida por el entonces director supremo de las Provincias Unidas del Río de la Plata, José Rondeau, en la batalla de Cepeda, donde fue vencido por Estanislao López y Francisco Ramírez, líderes de las provincias de Santa Fe y Entre Ríos, respectivamente.

### Las autonomías provinciales (1820-1852)

Después del triunfo de los federales en la batalla de Cepeda (1820), las provincias organizaron sus propios gobiernos y se manejaron de manera autónoma, ante la inexistencia de un gobierno central. Esta etapa estuvo marcada por el enfrentamiento entre dos posiciones distintas acerca de la forma de organizar el Estado nacional: los unitarios, partidarios de un gobierno central, y los federales, partidarios de las autonomías provinciales (+INFO). Las relaciones entre las provincias se organizaron a partir de un conjunto de pactos y tratados entre ellas (Tratado de Pilar, Tratado del Cuadrilátero y Pacto Federal).

En 1830, nueve provincias (Córdoba, San Luis, Mendoza, San Juan, La Rioja, Santiago del Estero, Tucumán, Catamarca y Salta) se agruparon en la **Liga unitaria**, impulsada por el gobernador de Córdoba, el general José María Paz. Por otro lado, las provincias de Buenos Aires y del litoral (Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes) se agruparon bajo el **Pacto Federal**. Si bien las provincias eran autónomas porque disponían de ciertas atribuciones, como la organización de ejércitos o la emisión de sus propias monedas, delegaron algunas funciones en el gobierno de Buenos Aires, principalmente el manejo de las relaciones exteriores y la guerra. En los hechos, el gobierno de Buenos Aires, encabezado por Juan Manuel de Rosas, concentraba un gran poder y tenía atribuciones propias de un gobierno nacional.



## Buenos Aires y la Confederación (1852-1862)

En febrero de 1852, en la batalla de Caseros, Rosas fue derrotado por el gobernador de Entre Ríos, el general Justo José de Urquiza, quien encabezaba una alianza entre varias provincias, la Banda Oriental y el Brasil. Se inició así una nueva etapa en la organización del Estado nacional. Ese mismo año se convocó a un congreso en la ciudad de Santa Fe, con la finalidad de sancionar una constitución nacional.

En mayo de 1853, los representantes de trece provincias (Santa Fe, Entre Ríos, Corrientes, Córdoba, San Luis, Mendoza, San Juan, La Rioja, Santiago del Estero, Tucumán, Salta, Catamarca y Jujuy) sancionaron la Constitución Nacional. La provincia de Buenos Aires no envió representantes al Congreso Constituyente y no juró la Constitución. De esta manera, durante este período coexistieron dos unidades político-administrativas: la Confederación Argentina, integrada por las provincias que suscribieron la Constitución, con capital en la ciudad de Paraná, y la provincia de Buenos Aires, con capital en la ciudad de Buenos Aires.

Justo José de Urquiza fue el primer presidente de la Confederación entre 1854 y 1860. En 1859, Urquiza firmó con el gobierno de Buenos Aires el Pacto de San José de Flores, mediante el cual esta provincia se declaraba parte integrante de la Confederación Argentina. Buenos Aires juró la Constitución luego de que, en 1860, se introdujeran las reformas por ella solicitada. Entre otros cambios, en el Preámbulo se reemplazó "Confederación Argentina" por "Nación Argentina". Sin embargo, el antagonismo entre los dos proyectos alternativos de unidad nacional se mantuvo. La discusión entre Buenos Aires y el Interior estaba centrada en el control del puerto y de la Aduana de Buenos Aires, principales generadores de recursos económicos. Si Buenos Aires se convertía en capital del país, los recursos generados por el puerto y la aduana debían pasar a manos del Estado nacional. La provincia se negaba a aceptar esta situación, lo que llevó a nuevos enfrentamientos bélicos.

## La formación del Estado nacional (1862-1880)

La batalla de Pavón, en 1861, marcó otro punto de inflexión en el proceso de formación del Estado nacional. A orillas del río Pavón, cerca de Villa Constitución (Santa Fe), se enfrentaron las fuerzas del ejército de la Confederación Argentina, al mando de Justo José de Urquiza, con el ejército de Buenos Aires, al mando del general Bartolomé Mitre, que resultó vencedor. El triunfo del ejército de Mitre significó la imposición del proyecto de organización nacional impulsado por Buenos Aires. En 1862 se estableció un poder central, Mitre asumió como presidente y Buenos Aires se convirtió en la sede administrativa del poder central. Esta ciudad fue la capital de la provincia de Buenos Aires y del país hasta 1880, cuando se definió su federalización, es decir, se convirtió en la Capital Federal de la República Argentina.

En este período, durante las presidencias de Mitre, Sarmiento y Avellaneda, el poder central se fue apropiando de funciones y atribuciones hasta entonces a cargo de las provincias. Se crearon instituciones nacionales, comunes a todo el territorio, como las fuerzas armadas nacionales, se estableció una justicia nacional (Corte Suprema de Justicia de la Nación) y se sancionaron diversos códigos que reglamentan las acciones de la población en todo el país (por ejemplo, el Código Civil). Por otra parte, se consolidó la presencia del Estado mediante la ocupación del territorio (+INFO), el fomento a la inmigración, el establecimiento de colonias agrícolas, la extensión de la red de ferrocarriles, la creación de correos nacionales, el desarrollo de un mercado interno (establecimiento de una moneda común) y el fomento de una identidad nacional (extensión del sistema educativo, exaltación de los símbolos nacionales).



(+INFO)

### Las campañas al "desierto"

Gran parte del actual territorio argentino, principalmente las regiones del Chaco, la Patagonia y parte de La Pampa, permanecieron bajo el dominio de distintas tribus hasta fines del siglo XIX.

La denominada "frontera con el indio" representaba la línea hasta donde ejercían su control las provincias y el Estado nacional. A fines del siglo XIX, en el contexto del proceso de consolidación del Estado nacional, se inició la ocupación definitiva de estos territorios mediante las llamadas **campañas al "desierto"**, conducidas por el general Julio A. Roca. Estas campañas se iniciaron en 1878 y consistieron en expediciones militares que avanzaron sobre estos territorios, mal llamados "desierto" pues allí habitaban muchos pueblos. La finalidad de estas campañas, que provocaron una brutal disminución de la población indígena, fue extender el territorio del Estado y conseguir tierras para incorporar a la producción agropecuaria.

Para tener una idea de esta expansión que lograron las campañas, hasta 1862 la superficie del territorio argentino era menor a la mitad de la que posee actualmente.

A

## ACTIVIDADES

### Análisis de procesos

**1. Elaboren** una línea de tiempo, indicando los momentos más significativos en el proceso de conformación de Estado y del territorio argentino.

**2. Respondan:**

a) ¿Cuáles fueron las dos posiciones antagónicas sobre la formación del Estado nacional durante gran parte del siglo XIX?

b) ¿Cuáles son las diferencias entre el territorio del Virreinato del Río de la Plata y el actual territorio argentino?



## CONCEPTOS CLAVE

\* Territorio  
\* Soberanía

\* Límites



(+INFO)

**La Antártida Argentina**

La República Argentina reclama su soberanía sobre un sector de 970.000 km<sup>2</sup> de la Antártida y algunas islas del Atlántico Sur (Georgias, Orcadas y Sándwich). Este sector está comprendido entre los meridianos 25° y 74° de longitud Oeste, al sur del paralelo 60° de latitud Sur.

La actividad en la Antártida está regulada por un tratado internacional, el Tratado Antártico, firmado en 1961, según el cual los Estados firmantes, entre ellos la Argentina, se comprometen a garantizar el uso pacífico y el desarrollo de investigaciones científicas en este continente.

**Glosario**

\*Millas marítimas: Medida de distancias usada en marina. Una milla marítima equivale a 1.852 metros.

**A****ACTIVIDADES****Trabajo con cartografía**

**Resuelvan** las siguientes consignas:

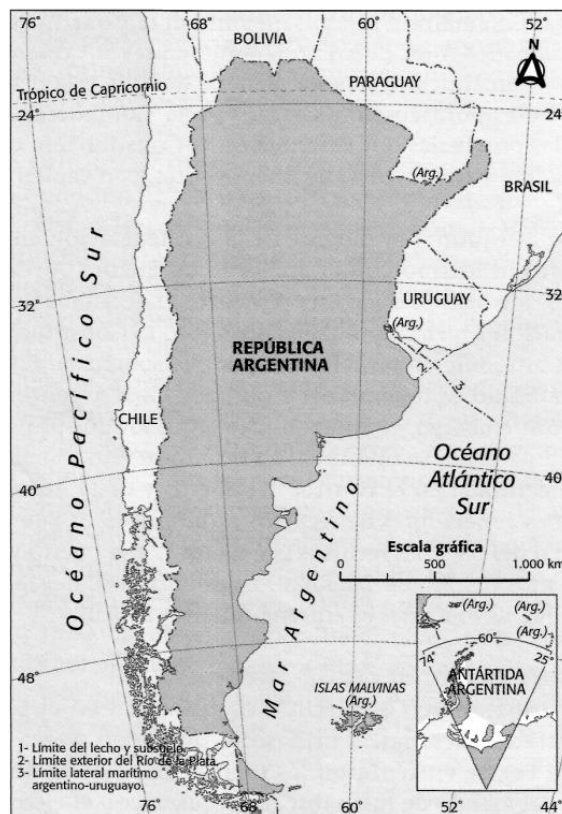
1. ¿Dónde ejerce su soberanía el Estado argentino?
2. **Indiquen** en un mapa la superficie continental argentina, el mar territorial, la Antártida Argentina, las Islas Malvinas y los puntos extremos del territorio.

### 3. El territorio argentino

El territorio argentino tiene una superficie de 2.791.810 km<sup>2</sup>. El Estado argentino ejerce su soberanía sobre el territorio continental, su subsuelo y su espacio aéreo, y también sobre el mar territorial.

#### La extensión del territorio argentino

El territorio argentino ocupa una superficie de 2.791.810 km<sup>2</sup>, alcanzando una extensión máxima de 3.694 km de Norte a Sur y de 1.423 km de Oeste a Este.



- El territorio argentino limita con el océano Atlántico y cinco países: el Uruguay, el Brasil, el Paraguay, Bolivia y Chile. La longitud de los límites con estos países vecinos es superior a los 9.000 kilómetros.

El Estado argentino ejerce su soberanía también sobre su **mar territorial**, es decir, la parte del océano Atlántico contigua a la costa del territorio argentino. El mar territorial argentino se extiende hasta doce millas\* marítimas de la costa. Además, el Estado nacional tiene soberanía para explorar y explotar los recursos naturales de la **plataforma continental**, que representa la continuación del continente bajo el mar y que comprende las áreas submarinas que se extienden hasta el borde exterior del margen continental o hasta unas doscientas millas marinas desde la costa.

Las **Islas Malvinas** son un archipiélago de alrededor de 11.000 km<sup>2</sup> de superficie, ubicado en el Atlántico Sur, aproximadamente a la misma latitud que la ciudad de Río Gallegos. A lo largo de la historia, estas islas estuvieron bajo el dominio de diferentes países. En 1820, el gobierno de las Provincias Unidas del Río de la Plata las ubicó bajo su poder. Sin embargo, los ingleses las ocuparon en 1833, y desde entonces conservan su dominio. La Argentina sostiene un histórico reclamo sobre estas islas, que llegó incluso a manifestarse en un conflicto armado en 1982 (Guerra de las Malvinas), cuando nuestro país era gobernado por una dictadura militar. En la actualidad, el reclamo sobre la soberanía continúa por la vía diplomática ante organismos internacionales. Un obstáculo importante para la obtención de la soberanía es que la voluntad de los habitantes de las islas, llamados "kelpers", es permanecer bajo dominio británico.

## DIARIO DE VIAJERO



# La campaña al "desierto" y la ocupación del territorio

La extensión actual del territorio argentino es el resultado del proceso de ocupación de los territorios indígenas por parte de las denominadas **campañas al "desierto"**, a fines del siglo XIX. En aquel entonces, los dirigentes del Estado nacional en formación sostenían la necesidad de ocupar el territorio, mientras los pueblos indígenas defendían su derecho como históricos habitantes de esas tierras.

Mensaje del Poder Ejecutivo al Congreso de la Nación en ocasión de la presentación del proyecto de la Ley N° 947, de presupuesto para la campaña al desierto:

"Hasta nuestro propio decoro como pueblo viril, nos obliga a someter cuanto antes, por la razón o por la fuerza, a un puñado de salvajes que destruyen nuestra principal riqueza y nos impiden ocupar definitivamente, en nombre de la ley, del progreso y de nuestra propia seguridad, los territorios más ricos y fértiles de la República [...] En la superficie de quince mil leguas que se trata de conquistar [...] la población indígena que la ocupa puede estimarse en veinte mil almas [...], que se dedican indistintamente al robo y a la guerra, que para ellos son sinónimo de trabajo [...].

La importancia política de esta operación se halla al alcance de todo el mundo. No hay argentino que no comprenda en estos momentos, en que somos agredidos por las pretensiones chilenas, que debemos tomar posesión real y efectiva de la Patagonia, empezando por llevar la población al Río Negro que puede sustentar en sus márgenes numerosos pueblos capaces de ser en poco tiempo la salvaguardia de nuestros intereses y el centro de un nuevo y poderoso Estado federal."

Discurso del gran cacique pehuenche Purrán en el parlamento de guerra realizado en el llano de Ranquilón, en abril de 1879:

"Buenos caciques, hermanos y guerreros: el *huinca* [blanco] pillo y ladrón una vez más nos amenaza con traernos la guerra para apoderarse de nuestras *mapa* [tierras] y nuestro *cullín* [hacienda]. Si nos quita lo que más queremos, ¿adónde iremos a parar? ¿cómo podremos vivir? ¿hasta cuándo nos hemos de aguantar la insolencia del intruso que se ampara en sus trampas y nos mata sin piedad? [...] ¿No tienen ellos un dios como lo tenemos nosotros que les ilumine el pensamiento y les haga comprender la injusticia que cometen? ¿No somos acaso hombres como ellos? Nuestra suerte se vuelve cada día más adversa. El *huinca* al aparecer no quiere trato con nosotros. [...] ¿Hemos hecho los pehuenches últimamente algún malón a las ciudades huincas? Entonces, ¿por qué el *huinca* nos quiere exterminar? Pero ya se comprende su intención. Quiere robarnos nuestras tierras para hacer pueblos y obligarnos a trabajar en su provecho. Quiere privarnos de nuestra libertad, quiere acorralarnos contra la cordillera y echarnos de nuestros campos, donde nacieron nuestros padres, nuestros hijos y deben nacer nuestros nietos."

Fuente: Página/12 y Colegio Nacional de Buenos Aires, *Historia Argentina. Grandes debates nacionales. La condición del indígena, 1536-1880*, Buenos Aires, Página/12, 2002, p. 303.

● Extensión del territorio argentino entre 1834 y 1880.



## A

## ACTIVIDADES

### Análisis de fuentes

1. Lean el primer texto citado y **resuelvan**:

a) **Enumeren** todos los motivos por los cuales el Poder Ejecutivo consideraba necesario ocupar el territorio en manos de los pueblos indígenas.

b) Según el texto, la ocupación de los territorios indígenas se harán en nombre "de la ley, del progreso y de nuestra propia seguridad" ¿Qué significa cada uno de estos conceptos? ¿A qué ley se refiere? ¿A la seguridad de quiénes?

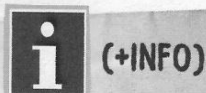
c) Cuando dice "no hay argentino que no comprenda", ¿a quiénes se refiere? ¿Quiénes son los argentinos? ¿Los indígenas son considerados argentinos?

2. Lean el segundo texto y **respondan**:

a) ¿Cuál es la importancia asignada a la tierra por el cacique Purrán?

b) ¿Cómo caracteriza al *huinca*? ¿En qué se basa esta caracterización?

c) ¿Cuál es la intención del *huinca*, según Purrán, para ocupar las tierras en manos de los indígenas?



### La Constitución Nacional

La Constitución garantiza la defensa de los derechos de los ciudadanos frente a distintas formas de poder. Es una norma obligatoria para los gobernados y también para los gobernantes. Sin embargo, en momentos en que nuestro país estuvo bajo el dominio de gobiernos militares originados en golpes de Estado, no se respetaron los derechos y las garantías definidas por la Constitución, y los ciudadanos no tuvieron asegurada la libertad ni la vida.

Desde su sanción en 1853, la Constitución Nacional sufrió varias reformas que terminaron por darle su forma actual. La última modificación, realizada en 1994, estableció nuevos derechos y garantías (a un ambiente sano, a la participación pública en las cuestiones políticas, entre otros), nuevos organismos e instituciones (Auditoría General de la Nación, Defensoría del Pueblo, etc.), nuevos cargos de gobierno (Jefe de Gabinete, por ejemplo) y la autonomía de la ciudad de Buenos Aires, entre otros cambios.



Convención Nacional Constituyente de 1994.

## 4. La organización política del territorio argentino

La República Argentina es un Estado federal, compuesto por veintitrés provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El Estado está organizado en distintos niveles de gobierno: nacional, provincial, municipal y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Cada uno de estos niveles de gobierno posee determinadas funciones y competencias.

### Formas de organización del Estado

Los Estados nacionales están divididos en unidades menores, que en la Argentina se denominan **provincias**. La distribución de competencias y funciones entre el nivel central y los niveles subnacionales puede adoptar diversas formas, las fundamentales son la forma de Estado unitario, la federal y la confederal.

En un **Estado unitario**, el gobierno central controla políticamente todo el territorio del Estado. De esta forma, la división del territorio en unidades menores tiene un carácter administrativo, y no político. Por lo tanto, las autoridades de estas unidades menores son designadas por el poder central. Algunos ejemplos de Estados unitarios son Bolivia, Chile y el Uruguay.

En la forma **federal**, en cambio, las unidades menores son centros de autoridad política, pues tienen el poder de elegir sus propias autoridades y darse sus propias normas. Estas unidades políticas menores delegan parte de sus funciones y atribuciones en un gobierno central o federal, por ejemplo, las vinculadas a la defensa nacional y el establecimiento de acuerdos internacionales. La Argentina, el Brasil y los Estados Unidos son ejemplos de Estados federales.

En un Estado confederal o **confederación**, los Estados agrupados conservan parte de su soberanía y mantienen el derecho de secesión, es decir, de separarse de la confederación cuando lo crean necesario. Es el caso del Canadá.

### El régimen federal argentino

La Constitución es la base del ordenamiento jurídico del Estado. Allí se define la forma del Estado, los órganos de gobierno, las formas de elección de los gobernantes y las competencias de estos. A su vez, la Constitución regula la relación del Estado argentino con el resto de los Estados y con los organismos internacionales.

La Constitución Nacional de 1853-1860 (+INFO) sentó las bases para la organización nacional, estableciendo la adopción de un **régimen federal**. En el Artículo 1° establece que "La Nación Argentina adopta para su gobierno la forma representativa republicana federal".

Es una forma **representativa** porque el pueblo no gobierna directamente, sino que delega su poder de gobernar en representantes, elegidos por el voto popular.

La **forma republicana** de Estado posee ciertas características; entre ellas, la fundamental es la división de poderes, el control y el equilibrio de esos poderes como forma de limitar el abuso y garantizar las libertades individuales.

Es un régimen **federal** porque las provincias son unidades autónomas, con su propia organización político-administrativa, que han delegado parte de sus atribuciones en un nivel federal.



## CONCEPTOS CLAVE

- \* Formas de organización del Estado
- \* Estado federal
- \* Constitución Nacional
- \* Niveles de gobierno
- \* Provincias
- \* Municipios
- \* Ciudad Autónoma de Buenos Aires

## Los niveles de gobierno

El Estado argentino está organizado en tres niveles de gobierno, cada uno con atribuciones y competencias propias. Los niveles de gobierno son la **nación**, las **provincias** y los **municipios**. A estos niveles se suma el régimen particular que posee la capital federal, denominada **Ciudad Autónoma de Buenos Aires**.

El gobierno federal o nacional tiene jurisdicción en todo el territorio de la República Argentina; los gobiernos provinciales, en sus respectivos territorios provinciales; cada municipio, en el territorio municipal, y el gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en el ámbito de esa ciudad.

El establecimiento de estos niveles de gobierno está vinculado a la necesidad de lograr mejores condiciones de atender los problemas de la población (+INFO). Los diversos niveles de gobierno se relacionan con la competencia y el alcance territorial de cada uno de ellos. Por ejemplo, un problema de alumbrado público es competencia del nivel municipal de gobierno; el aprovechamiento de un río que tiene todo su curso dentro de una misma provincia es competencia del gobierno provincial; en cambio, si el río atraviesa más de una provincia, se requiere la intervención de una autoridad nacional.

## El gobierno federal o nacional

El gobierno federal tiene las atribuciones que le fueron delegadas por las provincias. Estas atribuciones están vinculadas a las necesidades generales, como la defensa del territorio nacional, y a los intereses comunes, como el desarrollo nacional. La sede del gobierno nacional es la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y, por lo tanto, esta ciudad es la capital federal de la República Argentina.

### La división de poderes

El gobierno federal está distribuido en tres poderes: Ejecutivo, Legislativo y Judicial. El **Poder Ejecutivo Nacional** es ejercido por un ciudadano con el título de presidente de la nación, elegido por el voto de los ciudadanos. Lo acompaña en su tarea el vicepresidente, también elegido por el voto del pueblo. El presidente elige a sus ministros (de Economía, de Salud, de Educación, etc.) y a los miembros de otras dependencias. La principal función del Poder Ejecutivo Nacional es la administración general del país.

El **Poder Legislativo Nacional** está compuesto por los legisladores nacionales, que son los encargados de la sanción de las leyes nacionales. Se reúnen en el Congreso Nacional, que se encuentra dividido en dos cámaras. La **Cámara de Diputados** representa al pueblo de la Nación, y actualmente está integrada por doscientos cincuenta y siete diputados nacionales, elegidos por cada jurisdicción en forma proporcional a la cantidad de población. Por ejemplo, hay setenta diputados por la provincia de Buenos Aires, veinticinco por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, diecinueve por la de Santa Fe y dieciocho por la de Córdoba. La **Cámara de Senadores** representa a las provincias argentinas. Está integrada por tres senadores por cada una de las veintitrés provincias y tres por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Así, suman setenta y dos senadores.

El **Poder Judicial Nacional** está compuesto por la Corte Suprema de Justicia de la Nación y los tribunales inferiores, con competencia federal en todo el territorio nacional.



(+INFO)

### Niveles de gobierno y coparticipación

Junto con la distribución de funciones, el régimen federal estatal configura un sistema de distribución de recursos entre las unidades jurisdiccionales del Estado. En nuestro país, esa distribución de los recursos se lleva a cabo fundamentalmente por medio del **sistema de coparticipación federal de impuestos**. Se trata de un sistema de distribución de una parte de los ingresos de la administración pública del país. Ciertos tributos son recaudados por la Nación y se distribuyen entre esta y las administraciones provinciales de acuerdo con diversos regímenes que han ido cambiando con el tiempo. Está constituido por un conjunto de normas y procedimientos que define tres aspectos fundamentales: qué impuestos se coparticipan; qué proporción se distribuye entre la Nación y las provincias; qué proporción se distribuye entre las provincias. Desde los inicios del sistema de coparticipación, en 1935, hasta la actualidad, las provincias, más allá de sus diferencias con el Estado Nacional respecto del sistema, han permanecido dentro del régimen, tratando de mejorar la parte que puede corresponderles.



Palacio de Tribunales, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, sede del Poder Judicial Nacional.